



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Туруханского района

ул. Дружбы Народов, 14,
п. Туруханск, Туруханский район,
Красноярский край, 663230

Директору КГБУ социального
обслуживания «Комплексный центр
социального обслуживания населения
Туруханский»

Ковалевой К.Ф.

kgbu.co.tur@inbox.ru

30.09.2022 № 7-01-136-2022

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой Туруханского района во исполнение поручения прокуратуры края от 26.08.2022 № 7/2-03-2022 проведена проверка краевого государственного бюджетного учреждения социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения «Туруханский» (далее – Учреждение) исполнения федерального законодательства. Проверкой установлено следующее.

Статьей 12 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» установлено, что поставщики социальных услуг обязаны осуществлять свою деятельность в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

В силу ст.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом к основным функциям системы обеспечения пожарной безопасности являются разработка и осуществление мер пожарной безопасности; реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности.

В соответствии с пп.4.3.5, 4.2.16 СП 1.1313 Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы. В полу на путях эвакуации не допускаются перепады высот менее 0,45 м и выступы, за исключением порогов в дверных проемах высотой не более 50 мм и иной высоты для специально оговоренных случаев; при наличии двух и более эвакуационных выходов они должны быть расположены рассредоточено.

Согласно положению п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства

ГЛ № 003579

КГБУ СО «ХИСОН
ТУРУХАНСКИЙ»
ВХ № 875 ДАТА 10.10.22

Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 (далее – Правила противопожарного режима), руководитель организации организует работы по ремонту, техническому обслуживанию и эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, обеспечивающие исправное состояние указанных средств. На объекте защиты хранятся техническая документация на системы противопожарной защиты, в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем, и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем.

На основании п. 12 Правил противопожарного режима, руководитель организации обеспечивает категорирование по взрывопожарной и пожарной опасности, а также определение класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» помещений (пожарных отсеков) производственного и складского назначения и наружных установок с обозначением их категорий (за исключением помещений категории Д по взрывопожарной и пожарной опасности) и классов зон на входных дверях помещений с наружной стороны и на установках в зоне их обслуживания на видном месте.

В силу пп. 3, 17 Правил противопожарного режима лица допускаются к работе на объекте защиты только после прохождения обучения мерам пожарной безопасности; руководители организаций организуют не реже 1 раза в 5 лет проведение эксплуатационных испытаний пожарных лестниц, наружных открытых лестниц, предназначенных для эвакуации людей из зданий и сооружений при пожаре, ограждений на крышах с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В соответствии с пп. 30, 60 Правил противопожарного режима руководитель организации обеспечивает 1 раз в год проверку средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на предмет отсутствия механических повреждений и их целостности с отражением информации в журнале эксплуатации систем противопожарной защиты; руководитель организации обеспечивает объект защиты первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) по нормам согласно разделу XIX настоящих Правил и приложениям № 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

Пунктом 22 приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа, требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» установлено, что о проведении противопожарного инструктажа лиц, осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организации, после проверки соответствия знаний и умений требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, должностным лицом, проводившим проверку соответствия знаний и умений лиц, осуществляющих трудовую или служебную

деятельность в организации, требованиям, предусмотренным программами противопожарного инструктажа, производится запись в журнале учета противопожарных инструктажей, рекомендуемый образец оформления которого приведен в приложении к настоящему Порядку.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Конвенции о правах инвалидов, ратифицированной Российской Федерацией (Федеральный закон от 03.05.2012 № 46-ФЗ «О ратификации Конвенции о правах инвалидов»), для наделения инвалидов возможностью вести независимый образ жизни и всесторонне участвовать во всех аспектах жизни государства - участники должны принимать надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа наравне с другими к объектам и услугам, открытым и (или) предоставляемым для населения.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, в том числе к жилым зданиям, возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, в том числе с использованием кресла-коляски.

В силу ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

На основании пп. 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2 СП. 59.13330.2020 Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001 (утв. и введен в действие приказом Министра России от 30.12.2020 № 904/пр) в общественных зданиях на участках пола на основных путях движения перед дверными проемами в помещения по ходу движения, открытыми входами на лестничные клетки, открытыми лестничными маршами следует предусматривать предупреждающие тактильные напольные указатели по ГОСТ Р 52875. Применение направляющих тактильных напольных указателей на путях движения в зданиях - по 6.5.12; во всех зданиях, где должны быть санитарно-бытовые помещения для посетителей, следует предусматривать специально оборудованные для инвалидов универсальные и доступные кабины в уборных, места в раздевальных ваннах и душевых. При этом должна быть обеспечена доступность уборных общего пользования для людей с нарушениями зрения и нарушениями опорно-двигательного аппарата; уборные для маломобильных групп населения (далее – МГН) размещаются как внутри туалетных блоков - доступные кабины, так и

с автономным входом - универсальные кабины. В каждом доступном для МГН здании, сооружении при наличии уборных для посетителей должна быть, как минимум, одна универсальная кабина уборной.

Статьей 1 Федерального закона от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 170-ФЗ) установлено, что диагностическая карта - документ в электронном виде, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, также на бумажном носителе, оформленный по результатам проведения технического осмотра транспортного средства (в том числе его частей, предметов его дополнительного оборудования), содержащий сведения о соответствии или несоответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств и в случае, если содержит сведения о соответствии обязательным требованиям безопасности транспортных средств, подтверждающий допуск транспортного средства к участию в дорожном движении на территории Российской Федерации и в соответствии с международными договорами Российской Федерации также за ее пределами;

В соответствии с ч. 1 статьи 15 Федерального закона № 170-ФЗ транспортные средства подлежат техническому осмотру со следующей периодичностью: 1) каждые двадцать четыре месяца в отношении следующих транспортных средств, с года изготовления которых прошло от четырех до десяти лет, включая год их изготовления, указанный в паспорте транспортного средства и (или) свидетельстве о регистрации транспортного средства (далее - год изготовления): а) легковые автомобили; б) грузовые автомобили, разрешенная максимальная масса которых составляет до трех тонн пятисот килограмм; в) прицепы и полуприцепы, за исключением транспортных средств, указанных в части 4 статьи 32 настоящего Федерального закона; г) мототранспортные средства; 2) каждые двенадцать месяцев в отношении транспортных средств, указанных в пункте 1 настоящей части, с года изготовления которых прошло более десяти лет.

Согласно ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» владельцы транспортных средств обязаны на условиях и в порядке, которые установлены настоящим Федеральным законом и в соответствии с ним, страховать риск своей гражданской ответственности, которая может наступить вследствие причинения вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц при использовании транспортных средств.

Прокурорской проверкой установлено, что в нарушение ст.12 Федерального закона №442-ФЗ, ст.3 Федерального закона №69-ФЗ, пп.4.3.5, 4.2.16 свода правил системы противопожарной защиты, п.54, 12, 3, 17, 30, 60 правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, п.22 приказа МЧС России от 18.11.2021 № 806 «Об определении порядка, видов, сроков обучения лиц осуществляющих трудовую или служебную деятельность в организациях, по программам противопожарного инструктажа,

требований к содержанию указанных программ и категорий лиц, проходящих обучение по дополнительным профессиональным программам в области пожарной безопасности» Учреждением не исполнены требования пожарной безопасности.

Так, в здании Учреждения на первом и втором этажах в полу имеется перепад высот менее 0,45 м, основной вход, запасной выход на втором этаже, вход в коридор с лестницы. Выходы на втором этаже не рассредоточены. Отсутствует документ, подтверждающий обслуживание охранно-пожарной сигнализации. На дверях помещений склада и архива отсутствует информация о категорировании по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны. Журнал учета противопожарных инструктажей ведется не в установленной форме. Работники допускаются к работе без полного прохождения обучения мерам пожарной безопасности. Не проводится эксплуатационные испытания наружной открытой лестницы, предназначенной для эвакуации людей из здания. Отсутствует журнал эксплуатации систем противопожарной защиты. Объект не обеспечен первичными средствами пожаротушения (огнетушителями) согласно требованиям.

Также установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 9 Конвенции о правах инвалидов, ч. 1 ст. 15 Федерального закона №181-ФЗ, ч. 1 с. 12 Федерального закона №384-ФЗ, пп. 6.2.3, 6.3.1, 6.3.2 свода правил доступности зданий и сооружений для маломобильных групп населения Учреждением не исполнены требования по обеспечению доступности для лиц с ограниченными возможностями.

В здании Учреждения не установлены тактильные или тактильно-звуковые схемы, отображающие информацию о размещении и назначении помещений в здании. Не оборудованы туалеты для лиц с ограниченными возможностями.

Проверка показала, что в нарушение ст. 1, ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 170-ФЗ, ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 40-ФЗ руководителем Учреждения допускается использование автомобиля без диагностической карты и без обязательного страхования автогражданской ответственности.

Так, для перевозки граждан пожилого возраста используется микроавтобус модели «Газель» (государственный регистрационный номер В693АА 124RUS) без правоустанавливающих документов на автомобиль (документы не оформлены надлежащим образом); без прохождения технического осмотра автомобиля (отсутствует диагностическая карта) и без обязательного страхования автогражданской ответственности. Указанное создаёт угрозу жизни и здоровья граждан.

Негативными последствиями допущенных нарушений действующего законодательства являются нарушение прав граждан, получающих социальные услуги на охрану здоровья и безопасные условия нахождения в Учреждении; не соблюдение прав граждан на гарантированное обеспечение пожарной безопасности; нарушения прав лиц с ограниченными возможностями на обеспечение доступа к социальным услугам наравне с

другими гражданами; наличие угрозы жизни и здоровью граждан при эксплуатации Учреждением микроавтобуса модели «Газель».

Вышеизложенные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем исполнении должностными лицами Учреждения своих профессиональных обязанностей при выполнении закрепленного за ними направления работы, что указывает на необходимость принятия безотлагательных мер организационного и дисциплинарного характера.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6, 22, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры Туруханского района.

2. В течение месяца со дня внесения данного представления:

2.1. Принять в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона;

2.2. Устранить причины и условия, способствующие к нарушению действующего законодательства, не допускать подобных нарушений впредь;

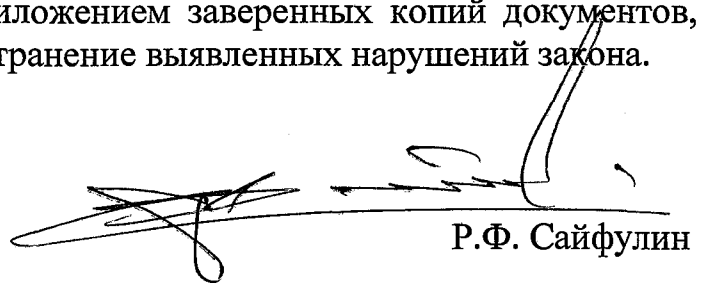
2.3. Рассмотреть вопрос о проведении служебной проверки по фактам выявленных нарушений и привлечении виновных лиц к ответственности;

2.4. Сообщить прокурору Туруханского района в письменной форме о результатах принятых мер, с приложением заверенных копий документов, подтверждающих фактическое устранение выявленных нарушений закона.

Прокурор района

младший советник юстиции

Бударин Сергей Романович,
тел. 8-933-322-42-38, kpro150@24.mailop.ru



Р.Ф. Сайфулин

Первый экземпляр данного представления получил руководитель КГБУ социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения Туруханский»:

(должность, подпись, ФИО, дата)